Додаток № 3
до протоколу засідання Міжвідомчої робочої та експертної груп від 29-30 травня 2012 р.

ДОПОВІДЬ ПРО ПРОВЕДЕННЯ СЕМІНАРУ

КОНЦЕПЦІЯ ЛОКАЛЬНОГО «ЄДИНОГО ВІКНА» (СИСТЕМИ ІНФОРМАЦІЙНОГО ОБСЛУГОВУВАННЯ) ПОРТІВ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ В ПРОЦЕСІ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНИ, 30 ТРАВНЯ 2012 РОКУ

30 травня 2012 р. в Одесі відбувся Другий Міжнародний Семінар з питань Спрощення Процедур Торгівлі на тему: «Концепція локального «єдиного вікна» (системи інформаційного обслуговування) портів Одеської області в процесі європейської інтеграції України», організований Європейською економічною комісією ООН (ЄЕК ООН) в співробітництві з Міністерством економічного розвитку та торгівлі України, Національним інститутом стратегічних досліджень, Українським національним комітетом Міжнародної торгової палати (ICC Ukraine) та при підтримці Асоціації транспортно-експедиторських організації України «Укрзовніштранс»

У семінарі взяли участь представники Європейської економічної комісії ООН (ЄЕК ООН), ЦИТ, Місії Європейського Союзу по прикордонній допомозі Молдові та Україні, державних органів України, бізнес співтовариства, а також представники Молдови, Литви, Росії, Європейській асоціації систем інформаційного обслуговування портів, Бюро Верітас, ТРАСЕКА, американське агентство технічного співробітництва USAID, та ін.

Учасники семінару обговорили розвиток проекту локального „єдиного вікна” після проведення першого семінару 1 червня 2011р. Зокрема, був відзначений прогрес у створенні організаційної основи проекту: була створена міжвідомча робоча група в підтримку проекту, що вже провела три засідання. В Одеському порту почалася технічна робота зі створення системи інформаційного обслуговування порту. Між адміністрацією ОМТП і АТ „ПЛАСКЕ“ був підписаний Меморандум про співробітництво для впровадження даного проекту.

Учасники відзначили доречність проведення семінару саме зараз, в умовах зростаючої ролі спрощення й автоматизації процедур торгівлі, стратегічної позиції України як транзитної держави й економічної інтеграції країни в європейський простір. Пан П. Пашко, Радник Голови Державної митної служби України, проінформував учасників семінару про набрання чинності Митним Кодексом України в новій редакції з 1 червня 2012 року і представив позитивні новації цього документа, спрямовані на полегшення митних процедур і сприяння міжнародній торгівлі. Також було відзначене просування в питаннях реалізації рекомендацій, вироблених учасниками попереднього семінару, що пройшов 1 червня 2011 р. в Одесі, Україна.

Напередодні семінару, 29 травня, було організоване відвідування Одеського порту, де представники адміністрації порту зробили презентацію електронних систем обміну інформації між учасниками процесу оформлення приходу судна в порт, електронного пропуску, автоматичної системи контролю доступу, ін. У перспективі буде впроваджуватися електронне вбрання, електронний видатковий ордер, ін. інноваційні рішення, на порядку денному - побудова повноцінного локального «єдиного вікна» - «системи єдиного портового співтовариства». 22 травня між портом і ДМСУ був підписаний документ, що регламентує порядок роботи першого етапу портового співтовариства. Створення системи підтримується бізнес співтовариством, зокрема, АТ «ПЛАСКЕ», і буде ґрунтуватися на встановлених міжнародних стандартах обміну торговельною інформацією.

**У ході семінару були розглянуті наступні питання:**

Пан В'ячеслав Вороний, Начальник служби логістики й комерційної роботи Одеського морського торговельного порту, зробив кілька презентацій про побудову технічної системи єдиного портового інформаційного співтовариства. Він заявив, що система буде ґрунтуватися на міжнародних стандартах обміну інформацією. Буде намічено подальше співробітництво з ЄЕК ООН та міжнародними експертами з цих питань.

Пан Іван Ліптуга, Віце-Президент АТ «ПЛАСКЕ», ознайомив учасників семінару з пілотними проектами по застосуванню безпаперових технологій при здійсненні митних формальностей, які реалізуються за участю України за підтримкою АТ «ПЛАСКЕ».

Пан Геннадій Лупу, Заступник генерального директора ОО „ТІС“, розповів про роботу сухих портів Одеської області, про їх функціонуванні, можливості використання електронного декларування у цих портах.

Пан Річард Мортон, Генеральний секретар Європейської асоціації систем інформаційного обслуговування портів, представив досвід європейських портів по створенню систем інформаційного обслуговування з упором на специфічні рекомендації для України. Він також представив цілі та роботу Європейської асоціації систем інформаційного обслуговування портів, до якої може приєднатися Одеська система єдиного портового співтовариства. Олівьє Моро, Віце-Президент з розвитку бізнесу, Бюро Верітас, представив ідею організації системи інформаційного обслуговування порту на основі державно-приватного співробітництва. Його детальну презентацію можна використовувати при підготовці стратегії й плану дій по побудові системи інформаційного обслуговування одеських портів на основі ДПП (якщо цей варіант буде обраний). Пан Моро також говорив про основні проблеми й етапи впровадження єдиного вікна, з урахуванням наявності різних видів єдиного вікна та різноманітних можливих форм співробітництва організацій з різною формою власності. Пан Моро також звернув увагу на необхідність професійної підготовки персоналу організацій, що беруть участь у процесі впровадження й подальшої роботи єдиного вікна. Маріо Апостолов прокоментував розвиток проекту й виконання намічених дій, зокрема розвиток організаційної структури, необхідність виконання намічених досліджень, аналізів і цілеспрямованого застосування міжнародних стандартів обміну інформацією. Учасники виявили бажання сформулювати перелік питань, які треба поставити Пану Мортону та іншим міжнародним учасникам по практичних аспектах створення «єдиного вікна».

Пан Павло Пашко проінформував учасників про те, що були проведені переговори й 29.05.2012 р. підписана угода про обмін даними з митною службою Туреччини. Такої ж угоди були підписані й з іншими митними адміністраціями.

Пан Олег Платонов, Президент Асоціації «Укрзовніштранс», Віце-Президент із питань стратегічного розвитку ICC Ukraine, проінформував учасників семінару про те, що Асоціація «Укрзовніштранс» і Державна митна служба України підписали 25 липня 2007 року Угоду про співробітництво, у тому числі, для вдосконалення системи професійної підготовки працівників митних органів, митних брокерів, декларантів, експедиторів, перевізників та інших суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності, задіяних у процесі переміщення й митного оформлення вантажів, постійно проводять роботу в цьому напрямку.

Пан Андрій Віденов, Експерт Місії EUBAM з питань пост-митного контролю та аудиту, звернув увагу учасників семінару на те, що концепція єдиного вікна є тільки однією концепцією спрощення міжнародної торгівлі, що також планується впровадження концепції вповноваженого економічного оператора з метою збільшення ефективності контролю й спрощення торговельних операцій. Пан Віденов проінформував присутніх про те, що Місія EUBAM веде переговори з Україною та Молдовою про забезпечення приблизно однакових мінімальних вимог для видачі сертифіката вповноваженого економічного оператора та мінімальних однакових пільг для них.

Пан Роберт Пікок, Старший консультант проекту ICITAP департаменту юстиції США, поділився досвідом впровадження проекту комбінованого поїзда «Вікінг».

Пан Віталій Стратан, Консультант відділу митного контролю Митної Служби Республіки Молдова, розповів про те, як у Республіці Молдова впроваджувалася концепція єдиного вікна, звернув увагу на те, що на справжньому етапі між Молдовою та Україною вже ефективно діє система попереднього інформування; проінформував про те, що ведуться переговори між службами контролю Молдови та України, які перебувають у пунктах пропуску, про обмін інформацією. Також Пан Стратан виявив зацікавленість в участі Митної служби Республіки Молдови у проекті «Вікінг».

Пані Олена Ємельянова, Старший консультант реального сектора економіки Національного інституту стратегічних досліджень при Президенті України, запропонувала розробити стратегію розвитку транзиту в Україні з урахуванням впровадження технології «Єдиного вікна»

Пан Микола Голуб'ятників, Головний санітарний лікар водного транспорту України Державної санітарно-епідеміологічної служби України Міністерства охорони здоров'я України, підтримав концепцію впровадження єдиного вікна. У той же час Пан Голуб'ятників підняв проблеми реалізації попереднього документального контролю (ПДК), звернувши увагу, зокрема, на те, що Державна митна служба України після підписання відповідної угоди одержала доступ у базу даних Державного Центра реєстрів Міністерства охорони здоров'я України з висновками державної санітарно-епідеміологічної експертизи. Однак, фахівці державної санітарно-епідеміологічної служби дотепер не мають доступу в електронну систему обороту вантажів Державної митної служби України (до результатів проведеного митними органами ПДК) і фактично не володіють ситуацією, яка склалася останнім часом на межі в питаннях безпеки продукції, що перетинає границю в рамках ПДК. Також Пан Голуб'ятників звернув увагу на проблему роботи Державного комітету України з питань регуляторної політики й підприємництва, що створив офіси, у які повинен звертатися заявник експертизи, що привело не до поліпшення ситуації, а навпаки, до погіршення, тому що строки видачі експертизи затягуються.

Пан Леонід Муромцев, Начальник відділу нетарифного регулювання Департаменту класифікації товарів та заходів регулювання зовнішньоекономічної діяльності Державної митної служби України, відзначив, що на основі технічного співробітництва з ЄЕК ООН протягом декількох років, у новий Митний кодекс України, котрий вступив у силу 1 червня 2012р., була включена стаття 319 про ведення контролю торговельних документів за принципом «Єдиного вікна».

Пан Марко Соржетті, Генеральний секретар ФІАТА, відзначив по темі «Єдиного вікна», що у 21 столітті місця збору й перевірки інформації вантажів не збігаються з фізичними границями. Самі поняття - яка інформація потрібна та кому вона потрібна, змінюються. Питання оцінки погроз та керування ризиками більше не зважуються на кордоні. ФІАТА відкрита до діалогу з усіма партнерами про те, як можна спростити процедури торгівлі в нових умовах. ФІАТА розробляє всі свої документи в електронному виді та готова співробітничати з ЄЕК ООН по цим питанням.

Пан Олег Платонов підвів підсумки семінару та високо оцінив постійну увагу Прем'єр-Міністра України, Пана Н.Я.Азарова, до даного проекту, а також оцінив діяльність регіонального радника ЄЕК ООН, Пана Маріо Апостолова, за постійну участь і методичну підтримку проекту, відзначив, що спільні зусилля дозволяють просуватися в цьому напрямку, а це дуже важливо для України, що володіє більшим транзитним потенціалом. Пан Платонов підтримав пропозицію панни Ємельянової про необхідність розробки стратегії розвитку транзиту в Україні з урахуванням впровадження технології «Єдиного вікна» та запропонував провести 19 червня 2011 року наступне засідання Міжвідомчої робочої групи з впровадження технології «Єдине вікно - локальне рішення» у зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області для розробки конкретного плану дій у цьому напрямку, на цьому закрив виїзне засідання Міжвідомчої робочої групи.

**На закінчення семінару були прийняті наступні рекомендації:**

1. Визнати в цілому діючими рекомендації, прийняті 01 червня 2011 року.
2. Звернутися до Прем'єр-Міністра України, Пана Н.Я.Азарова, із вдячністю за підтримку пілотного проекту впровадження технології «Єдине вікно - локальне рішення» у зоні діяльності Південної митниці й портів Одеської області.
3. Звернутися в секретаріат ЄЕК ООН із вдячністю за підтримку й постійну участь регіонального радника ЄЕК ООН, Маріо Апостолова, у реалізації пілотного проекту впровадження технології «Єдине вікно - локальне рішення» у зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області, обґрунтуванням необхідності продовження даної роботи.
4. Висловити подяку Державній митній службі України за активну участь у реалізації пілотного проекту впровадження технології «Єдине вікно - локальне рішення» у зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області.
5. Продовжити формування політичної волі в підтримку системи інформаційного обслуговування портів Одеської області (єдиного вікна) з урахуванням ініціатив ОМТП і АТ «ПЛАСКЕ».
6. Створити організаційну структуру суспільства користувачів, що зможе разом із ДМСУ та адміністрацією ОМТП координувати роботу з подальшого впровадження і користування системою інформаційного обслуговування портів Одеської області.
7. Розробити типову угоду та підписати такі угоди між оператором системи і кожним користувачем.
8. З метою консолідації інвестицій і публічного використання засобів, створити фонд для здійснення проекту на основі ДПП.
9. Провести аналізи/дослідження й сформулювати рекомендації для подальших дій по забезпеченню перебудови бізнес процесів, створення сприятливого правового середовища, державно-частки партнерства, а також підготовки технологічного обґрунтування.

Продовжити реалізацію рекомендацій семінару 1 червня 2011р. по проведенню, на національному й локальному рівнях, досліджень на предмет:

(а) установлення ступеня сумісності технічних систем контролюючих органів і представників бізнес співтовариства;

(б) придатності цих систем для електронного обміну торговельними даними;

(в) відповідності використовуваних документів і технічних систем міжнародним стандартам, на яких базується «Єдине вікно»;

(г) визначення необхідних змін у законодавстві, підзаконних актах і в організації роботи контролюючих органів і бізнес співтовариства для впровадження «Єдиного вікна»;

1. При створенні системи, використовувати міжнародні стандарти та технічне співробітництво з міжнародними організаціями (ЄЕК ООН, ВТамО, ІСО, Європейської комісії, ФІАТА та ін.).
2. Урахувати досвід європейських портів і бізнес співтовариства при впровадженні електронних способів обміну інформації. Зміцнити співробітництво між державними органами та бізнес співтовариством України, Європейською економічною комісією ООН (ЄЕК ООН), Європейською асоціацією систем інформаційного обслуговування портів (EPCSA), Бюро Верітас, ЦИТ, Місією Європейського Союзу по прикордонній допомозі Молдові й Україні (EUBAM), USAID, ТРАСЕКА, ФІАТА, а також з відповідними органами Молдови, Литви та іншими країнами.
3. Учасникам семінару, зокрема, представникам Одеського порту й АТ «ПЛАСКЕ», сформулювати технічні і організаційні питання по вдосконаленню системи обслуговування порту, а Маріо Апостолову та Ричардові Мортону сприяти в співробітництві з фахівцями Європейської асоціації систем інформаційного обслуговування портів.
4. Продовжити співробітництво із залізничним співтовариством, зокрема по підключенню залізничної накладної ЦИМ/СМГС у послідовний обмін інформацією в системі інформаційного обслуговування портів. Вивчити можливість надання сприяння організації конференції під егідою ООН, при ключовій підтримці членів ЦИТ, ОСЗ і бізнес співтовариства, за участю всіх міжнародних організацій по залізничним перевезенням у Європі по питанню включення залізничної документації й даних у загальні процеси обміну торговельною інформацією, що забезпечує на всім ланцюзі поставок процедури митного оформлення.
5. Розвивати співробітництво з міжнародними організаціями з метою вдосконалення системи професійної підготовки працівників митних органів, митних брокерів, декларантів, експедиторів, перевізників і інших суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності, задіяних у процесі переміщення й митного оформлення вантажів, реалізуючи Угоду про співробітництво, підписану Державною митною службою України та Асоціацією «Укрзовніштранс».
6. З метою подальшого розвитку роботи із проекту, продовжити регулярні консультації по мірах спрощення процедур торгівлі й впровадженню "Єдиного вікна" за участю різних державних органів України, ЄЕК ООН та інших міжнародних організацій, які працюють в області електронного обміну торговельними й транспортними документами, даними і спрощення процедур торгівлі.
7. Провести Третій міжнародний семінар ЄЕК ООН 30 травня 2013 р. у м. Одесі, Україна.